

**AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA**

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

PROPOSTA D'ACORD**PROPOSTA DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA, D'APROVACIÓ DEFINITIVA DE LA MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS PER A L'EXERCICI 2017.**

Vist l'expedient que es tramita per a la modificació de les Ordenances fiscals pel proper exercici 2017, relativa a les ordenances fiscals següents:

Ordenances fiscals modificades:

- OF. núm. 2 Reguladora de l'impost sobre béns immobles*
- OF. núm. 3 Reguladora de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica.*
- OF. núm. 10 Taxa de llicències urbanístiques.*
- OF. núm. 11 Taxa de recollida d'escombraries*
- OF. núm. 13 Taxa de cementiri municipal.*
- OF. núm. 15 Reguladora de les taxes per prestacions de serveis públics.*
- OF. núm. 17 Taxa per a la utilització privativa o per a l'aprofitament especial del domini públic local.*

Atès que l'acord provisional de modificació d'ordenances fiscals per a l'exercici 2017, ha estat sotmès a exposició pública per un termini de trenta dies, mitjançant la publicació del corresponent edicte al BOPG núm. 216 de data 11 de novembre de 2016, al Tauler d'Anuncis i a la plana web municipal, període durant el qual s'ha formula la següent al·legació:

- RE2016002913, de data 28 de desembre de 2016.- Grup polític municipal de CiU (en la seva representació, el seu portaveu, Jordi Compte Martí):
- Al·legacions:

“La ordenança núm. 3, creiem que no s'hauria de treure la bonificació de la primera matriculació del vehicles que contaminen fins a 120 grs./km. de CO2. Pot ser, tal vegada baixar aquest límit.

Considerem que algunes taxes, no s'ha fet l'estudi econòmic per determinar el cost real del servei, tal i com marca la llei a dia d'avui. Per aquest motiu considerem que si algú les impugnes no podrien entrar en vigor aquestes taxes. Per tant s'haurien de fer aquests estudis per les taxes que no s'ha fet”



Considerant que, l'al·legació relativa a la bonificació de la primera matriculació de l'Impost sobre vehicles, no es pot tenir en compte pels següents motius:

- Amb l'objectiu de reduir la contribució del transport per carretera a l'escalfament global, la UE ha establert normes que regulen les emissions de CO2 que els vehicles que es comercialitzin en l'espai europeu no podran superar: el Reglament (CE) 443/2009 sobre normes d'emissions de CO2 en els turismes nous, i el Reglament (UE) 510/2011 relatiu a les emissions dels vehicles comercials lleugers. Els reglaments estableixen uns límits a les emissions de CO2 dels vehicles nous en dos horitzons temporals:
 - Per turismes: 130 g de CO2/km per al 2015, i 95 g de CO2/km aplicable a partir de 2020.
 - Per furgonetes: 175 g de CO2/km per al 2017, i 147 g de CO2/km a partir de 2020.

Per tant, la bonificació que es proposa suprimir resulta desfasada, tant pel que fa a la manca de detall en la classificació dels vehicles com pel que fa als objectius ambientals vigents.

- A partir de la Disposició Addicional vuitena (reestructuració de l'impost sobre determinats mitjans de transport) de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, va modificar la Llei 38/1992, de 28 de desembre, d'Impostos Especials, amb efectes a partir del dia 1 de gener de 2008, introduint l'aplicació dels tipus impositius d'aquest impost en funció de les emissions oficials de CO2 i del epígraf en què s'enquadra cadascun dels mitjans de transport.

Així mateix, el Pla PIVE7 (Programa d'Incentius al Vehicles Eficient) també estableix ajudes per la compra de vehicles turisme (M1) i comercials (N1) amb emissions de CO2 iguals o inferiors a 120 g/km classificats com classe A, B, C o D en la Base de Dades de l'IDAE de consum de carburants i emissions de CO2 de cotxes nous".

Per tant, els vehicles amb emissions de CO2 inferiors poden gaudir d'ajuts en el moment de la seva adquisició i de reduccions en l'impost especial que grava la seva matriculació, per la qual cosa la bonificació municipal resulta poc motivadora per aconseguir objectius ambientals.

- Finalment, cal tenir en compte que el pagament de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica corresponent a la primera matriculació dels vehicles, es fa pel sistema d'autoliquidació que habitualment gestionen des de la mateixa empresa venedora del vehicle i que, d'acord amb la vigent Ordenança Fiscal, l'atorgament d'aquesta bonificació requereix la sol·licitud expressa del subjecte passiu a la qual acompanyarà la documentació acreditativa dels aspectes determinants per la concessió de la bonificació. Tot això provoca que, a la pràctica, la incidència d'aquesta bonificació sigui nul·la perquè les empreses concessionàries dels vehicles formulen directament l'autoliquidació sense la petició prèvia de l'atorgament de la bonificació per evitar retards als seus clients.

Per tant, el manteniment de la bonificació en la primera matriculació no comporta, en realitat, cap estalvi als contribuents. En canvi, el manteniment de

la bonificació que es manté, del 50% de la quota de l'impost als titulars de vehicles que disposin de motor elèctric o bimodal, o que tinguin el motor adaptat a la utilització de biogàs, gas natural comprimit, metà, metanol, hidrogen i combustibles derivats exclusivament d'olis vegetals, no només en la primera matriculació sinó durant tota la vida útil del vehicles si que comporta un estalvi pels contribuents que trien vehicles que contribueixen a l'assoliment d'objectius ambientals.

Considerant, així mateix, que l'al·legació relativa a la manca d'estudi econòmic per determinar el cost real del servei, tal i com marca la llei a dia d'avui, tampoc pot tenir-se en compte pels següents motius:

- En primer lloc, l'al·legació es refereix a algunes taxes sense concretar a quina es refereix.
- En segon lloc, cal tenir present que les conclusions de l'informe tècnic-econòmic de l'expedient de la modificació de les ordenances fiscals fa referència al cost real i efectiu dels serveis afectats per cada modificació, amb remissió als formularis CESEL (cost efectiu dels serveis de les entitats locals) relatius als exercicis 2014 i 2015 i elaborats en compliment de l'Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre, per la que s'estableixen els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per les entitats locals, en execució de l'article 116 ter de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, introduït per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i sostenibilitat de l'administració local.

Malgrat que, tal i com s'assenyala en el preàmbul de l'esmentada Ordre, el seu objectiu no és fonamentar els costos dels serveis públics als efectes de la seva consideració en els informes tècnics-econòmics, res impedeix que aquestes dades, elaborades amb el màxim rigor i amb una fórmula única de càlcul, puguin prendre's en consideració en qualsevol expedient administratiu en el que sigui precís determinar el cost dels serveis.

- Finalment, cal recordar que l'obligació de disposar d'informes tècnic-econòmics per l'establiment de taxes no sorgeix de la darrera normativa sinó que ja apareixia en l'article 25 de la primera versió de la Llei 39/1988. El seu text ha patit les següents modificacions:
 - Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales

Artículo 25

*Los acuerdos de establecimiento de tasas para financiar total o parcialmente los nuevos servicios **deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos** en los que se ponga de manifiesto la previsible cobertura del coste de aquéllos.*

- Modificació introduïda per l'article 66 de la Ley 25/1998, 13 julio, de modificación del régimen legal de las Tasas estatales y locales y de reordenación de las prestaciones patrimoniales de carácter público (B.O.E. 14 juliol). Vigència: 15 juliol 1998

Artículo 25

*Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, **deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos** en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura del coste de aquéllos, respectivamente.*

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales

*Artículo 25 Acuerdos de establecimiento de tasas: informe técnico-económico. Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, **deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos** en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura del coste de aquéllos, respectivamente.*

- Modificació introduïda per l'apartat 1 de l'article 14 de la Ley 16/2012, de 27 de diciembre, por la que se adoptan diversas medidas tributarias dirigidas a la consolidación de las finanzas públicas y al impulso de la actividad económica (B.O.E. 28 diciembre). Vigència: 1 de gener 2013

*Artículo 25 Acuerdos de establecimiento de tasas: informe técnico-económico. Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, **deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos** en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura del coste de aquéllos, respectivamente. Dicho informe se incorporará al expediente para la adopción del correspondiente acuerdo.*

No resultará preciso acompañar el informe técnico-económico a que se refiere el párrafo anterior cuando se trate de la adopción de acuerdos motivados por revalorizaciones o actualizaciones de carácter general ni en los supuestos de disminución del importe de las tasas, salvo en el caso de reducción sustancial del coste del servicio correspondiente.

A efectos de lo dispuesto en el párrafo anterior, se considerará que la reducción es sustancial cuando se prevea que la disminución del coste del servicio vaya a ser superior al 15 por ciento del coste del servicio previsto en el estudio técnico-económico previo al acuerdo de establecimiento o de modificación sustancial inmediato anterior. Para justificar la falta del informe técnico-económico, el órgano gestor del gasto deberá dejar constancia en el expediente para la adopción del acuerdo de modificación de una declaración expresiva del carácter no sustancial de la reducción.

- Modificació introduïda per la Disposició final quarta de la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española (B.O.E. 31 març). Vigència: 1 abril 2015

*Artículo 25 Acuerdos de establecimiento de tasas: informe técnico-económico. Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, **deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos** en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la*



previsible cobertura del coste de aquellos, respectivamente. Dicho informe se incorporará al expediente para la adopción del correspondiente acuerdo.

Aquesta Alcaldia-presidència proposa al Ple l'adopció del següent **ACORD**:

Primer.- DESESTIMAR les al·legacions presentades pels motius que s'exposen en la part expositiva d'aquest acord.

Segon.- APROVAR amb caràcter definitiu, un cop resoltes les reclamacions presentades, la modificació per a l'exercici 2017 de les ordenances fiscals següents:

Ordenances Fiscals objecte de modificació:

- OF. núm. 2 Reguladora de l'impost sobre béns immobles*
- OF. núm. 3 Reguladora de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica.*
- OF. núm. 10 Taxa de llicències urbanístiques.*
- OF. núm. 11 Taxa de recollida d'escombraries*
- OF. núm. 13 Taxa de cementiri municipal.*
- OF. núm. 15 Reguladora de les taxes per prestacions de serveis públics.*
- OF. núm. 17 Taxa per a la utilització privativa o per a l'aprofitament especial del domini públic local.*

Tercer.- PUBLICAR l'acord definitiu i el text íntegre de la modificació d'Ordenances Fiscals que són objecte de modificació al Butlletí Oficial de la Província de Girona, al tauler d'anuncis de l'Ajuntament i la plana web municipal, aplicant-se a partir del dia 1 de gener de 2017.

Quart.- NOTIFICAR aquest acord al grup municipal de CiU.

Cinquè.- FACULTAR a la senyora Alcaldessa - presidenta a realitzar les accions necessàries per a l'execució d'aquest acord.

Palau-saverdera, 29 de desembre de 2016

L'Alcaldessa – Presidenta,

ISABEL MARIA CORTADA SOLER