



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

Emili Santos Bach, Secretari-interventor de l'Ajuntament de Palau-saverdera, en compliment de la Providència de Alcaldia de data 5 de novembre de 2018, en virtut d'allò que estableixen l'article 1731.a) del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, i l'article 3.3a) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb Habilitació de Caràcter Nacional, emet informe, a partir del següents

ANTECEDENTS:

Primer.- El Ple de l'Ajuntament de Palau-saverdera, el dia 28 de juny de 2018, va adoptar un acord en relació al compliment de la Sentència núm. 54/2018, de 13 de març, dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu 2 de Girona, el punt cinquè del qual disposava *"INCOAR, d'ofici, expedient de responsabilitat patrimonial per determinar si sobre el Sr. Narcís Deusedas Berta, com a autoritat autora de l'acte administratiu de compromís d'assumir la despesa d'instal·lació d'uns ascensors als edificis de protecció oficial que va construir la Fundació Privada Família i Benestar Social en el marc del contracte aprovat pel Ple de l'Ajuntament en la sessió del dia 29 de juliol de 2004 i signat entre aquesta entitat i l'Ajuntament de Palau-saverdera el dia 3 de novembre de 2004, podria recaure responsabilitat personal pel perjudici econòmic causat a l'Ajuntament de Palau-saverdera per l'esmentat acte, atès que el compromís adoptat per l'Alcaldia el dia 14 d'agost de 2008, va comportar el desplaçament de l'obligació de pagament del cost de la instal·lació dels ascensors que fins llavors havia assumit la Fundació a l'Ajuntament, malgrat que això contravenia el que preveia el conveni signat el dia 3 de novembre de 2004 i que, a més a més de comportar l'assumpció per l'Ajuntament d'una despesa a càrrec d'una Fundació Privada, es va assumir sense existència de crèdit pressupostari i prescindint del procediment d'adjudicació que corresponia per raó de la seva quantia."* En el punt sisè del mateix acord es nomenava Instructor de l'expedient de responsabilitat patrimonial el senyor Sr. Joan Carles Gelabert i Canelles, Cap del servei territorial d'administració Local a Barcelona i com a Secretari, al Sr. Emili Santos i Bach, Secretari-interventor de l'Ajuntament de Palau-saverdera.

Segon.- En compliment de l'acord esmentat, amb el número 1362-000002-2018 (X2018000691), es va obrir l'expedient de responsabilitat patrimonial per determinar si el Sr. Narcís Deusedas Berta tingues alguna responsabilitat personal pel perjudici econòmic causat a l'Ajuntament de Palau-saverdera, atès el compromís adoptat quan era Alcalde de l'esmentat municipi, el dia 14 d'agost de 2008, d'assumir la despesa d'instal·lació d'uns ascensors als edificis de protecció oficial que va construir la Fundació Privada Família i Benestar Social en el marc del conveni aprovat per l'òrgan plenari de l'Ajuntament en la sessió del dia 29 de juliol de 2004 i signat entre aquesta entitat i l'Ajuntament de Palau-saverdera el dia 3 de novembre de 2004.

Aquest expedient s'ha tramitat de conformitat amb el que preveu l'article 36 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic i es troba, en aquest moment, pendent de resolució per l'òrgan competent.

**AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA**

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera

Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

Tercer.- Dins el termini de resolució que preveu el punt e) de l'apartat 4 de l'article 36 (cinc dies), l'Alcaldia presidència de l'Ajuntament, mitjançant el Decret núm. 2018DECR000376, de data 5 de novembre de 2018, requereix a aquesta Secretaria-intervenció un informe sobre els aspectes següents:

- Anàlisi de les actuacions administratives realitzades pels funcionaris municipals en relació als expedients tramitats que consten en l'expedient de responsabilitat patrimonial número 1362-000002-2018 (X2018000691), incoat per acord del Ple de l'Ajuntament de Palau-saverdera del passat 28 de juny, ateses els conclusions que determinen la proposta de resolució del l'instructor d'aquest procediment sobre l'actuació dels funcionaris municipals en no haver formulat l'advertiment de l'actuació il·legal (d'acord amb la qualificació que en fa el propi instructor del procediment) de l'Alcaldia, i sobre si aquesta actuació podria comportar la incoació de nous expedients per determinar la seva responsabilitat patrimonial.

El requeriment d'informe té relació amb l'afirmació continguda el fonament legal 4 de la proposta de resolució de l'instructor de l'expedient, del dia 25 d'octubre de 2018, que diu el següent:

“En el supòsit analitzat, no consta que, dels molts controls que un expedient administratiu ha de passar en una administració local, cap funcionari hagués advertit de la il·legalitat de l'actuació i, per tant, l'única negligència reprovable a l'actuar del senyor Deusedas es concreta en no haver sol·licitat informe previ a la contractació dels serveis per la instal·lació dels ascensors, cosa que com a gestor polític està obligat, però el fet que cap funcionari li fes advertència d'aquesta qüestió, ni de la il·legalitat que això suposava impedeix presumir, l'existència de culpa o negligència greu – tal com aprecia la jurisprudència –, requisit per tal que pugui exercir-se l'acció de retorn. Cal tenir present també que els pàrquings i els trasters van passar a engrossir el patrimoni municipal i que, en cap cas, el senyor Deusedas va aconseguir un guany propi ni en el seu profit.”

CONSIDERACIONS

Afirma l'instructor del procediment que *no consta que, dels molts controls que un expedient administratiu ha de passar en una administració local, cap funcionari hagués advertit de la il·legalitat de l'actuació i, per tant, l'única negligència reprovable a l'actuar del senyor Deusedas es concreta en no haver sol·licitat informe previ a la contractació dels serveis per la instal·lació dels ascensors.*

Per determinar quins són els funcionaris als que hauria correspost formular l'advertiment d'il·legalitat en els controls de l'expedient administratiu – que l'instructor sembla concretar, únicament, en la contractació dels serveis per la instal·lació dels ascensors – caldrà esbrinar quins són els diferents àmbits administratius en els quals té incidència el compromís de pagament dels ascensors.

De l'anàlisi de l'expedient de responsabilitat patrimonial, qui emet el present informe, en percep els següents àmbits d'actuació administrativa:



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

1.- Expedient de la reparcel·lació per modalitat de cooperació de la UA3.

El projecte de reparcel·lació per modalitat de cooperació de la UA3 va ser redactat per l'arquitecte senyor _____ l'octubre de 2006, aleshores arquitecte municipal de l'ajuntament de Palau-saverdera.

Les finques resultants del projecte, pel que fa a la promoció d'HPO, varen ser les següents: la **número 8, de 895 m2, en la descripció de la qual consta que aquesta finca d'ús i domini públics, en la seva superfície està destinada a zona verda i en el seu soterrani a aparcaments d'ús i titularitat pública (finca registral 3361)**; la finca 9, de 606 m2, en l'adjudicació de la qual consta que *s'adjudica a l'Ajuntament de Palau-saverdera per subrogació real amb la finca originària número 9 aportada pels adjudicataris, com a bé patrimonial destinat a edificar habitatges de protecció oficial* (finca registral 3362); i la finca núm. 10, de 658 m2, en l'adjudicació de la qual també consta que *s'adjudica a l'Ajuntament de Palau-saverdera per subrogació real amb la finca originària número 9 aportada pels adjudicataris, com a bé patrimonial destinat a edificar habitatges de protecció oficial* (finca registral 3363).

Va ser aprovat definitivament per Decret de l'Alcaldia del dia 11 de desembre de 2006.

2.- Expedient per a la concessió de la llicència d'obres (55/2008).

La Comissió d'Urbanisme de Girona, en la sessió del dia 3 de novembre de 2005, va *aprovar definitivament la modificació de les Normes Subsidiàries núm. 7 de Palau-saverdera, promoguda i tramesa per l'Ajuntament, incorporant d'ofici la modificació dels paràmetres de la unitat d'actuació referents a l'aparcament sota la zona verda amb el redactat següent: "sota la zona verda situada entre els dos edificis destinats a protecció oficial, es podrà construir un aparcament soterrani d'ús i titularitat pública".*

El dia 10 de gener de 2007, l'aleshores secretària-interventora de la Corporació, senyora _____, va emetre un informe (RE 13), referent a la llicència urbanística per a realitzar el projecte executiu de 25 habitatges de HVP a la unitat d'actuació UA3 sol·licitada per la Fundació privada Família i Benestar Social, en el que es conclou que *"no és procedent la concessió de la llicència fins que es compleixin els requisits establerts a l'article 237.1 del decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme, moment en el qual es podrà atorgar la llicència condicionada a l'execució simultània de les obres d'urbanització".*

Malgrat això, l'Alcaldia-presidència de l'Ajuntament, el dia 11 de gener de 2007, va resoldre *autoritzar a la Fundació Família i Benestar Social perquè dugui a terme les obres del projecte executiu per a la construcció de dos blocs d'habitatges de protecció oficial a les esmentades finques de titularitat municipal situades en la Unitat d'Actuació número 3 de Palau-saverdera, condicionada a: Que el projecte de reparcel·lació hagi obtingut fermes en via administrativa; Que la persona interessada es comprometi per escrit en el moment de demanar la llicència a no utilitzar l'edificació fins a l'acabament de les obres d'urbanització que atorguin als terrenys la condició de solars; A que si la cessió no s'arriba a aprovar per motius aliens a la Corporació, o no s'arriba a aprovar el projecte de reparcel·lació en els termes existents en l'actualitat i pogués afectar a les esmentades finques, la present autorització quedarà resolta sense dret a indemnització per part de la fundació. En el darrer paràgraf de la part expositiva d'aquesta resolució constava que es troba en tramitació l'expedient de cessió dels*



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

esmentats béns patrimonials a favor de la Fundació Família i Benestar Social, fundació catalana, sense ànim de lucre, per tal de què aquesta entitat dugui a terme la construcció dels dos blocs d'habitatges de protecció oficial, i places d'aparcament de titularitat municipal sota la zona verda que separarà les dues finques.

No obstant això, no va ser fins **el dia 28 de maig de 2008 que el tècnic municipal**, senyor , va emetre l'informe en relació a la llicència d'obres sol·licitada per la Fundació Família i Benestar Social – expedient 55/08 –, en el que **s'assenyalava que els aparcaments sota la zona verda pública hauran de ser d'ús i titularitat pública, tal i com estableix la modificació puntual número 7 de les NNSS**. En aquest informe es recomanava concedir la llicència d'obres condicionada a: *executar simultàniament les obres d'urbanització del sector; a no ocupar els habitatges fins que no s'hagin finalitzat les obres d'urbanització; a preveure un espai per la situació dels contenidors.*

Resulta doncs que la llicència d'obres a la Fundació privada Família i Benestar Social es va atorgar, el dia 11 de gener de 2007, amb l'informe de la secretària-interventora – la senyora – que en desaconsellava la seva concessió fins al compliment de determinades condicions i sense l'informe de l'arquitecte municipal – el senyor – que no va ser emès fins el dia 28 de maig de 2008, indicant que *els aparcaments sota la zona verda pública hauran de ser d'ús i titularitat pública, tal i com estableix la modificació puntual número 7 de les NNSS*.

3.- Expedient per a la concessió de la llicència per l'exercici de l'activitat d'aparcament (LLA 05/88).

La sol·licitud de llicència d'activitats es va presentar el dia 13 de març de 2008 (RE 738), juntament amb el *projecte d'una nova activitat d'aparcament privat, de 63 places, a instal·lar en un edifici situat en la zona UA3, de Palau Saverdera* (apartat 1.1.1) redactat per l'enginyer industrial Manuel Pardo Pampillón.

El dia 25 de març d'aquest mateix any, l'arquitecte municipal – el senyor – en va emetre el primer informe recomanant “iniciar la tramitació de la llicència ambiental si bé no es podrà concedir l'esmentada llicència si no s'han finalitzat amb anterioritat les esmentades obres d'urbanització de la UA3. Així mateix es fa constar que els aparcaments situats sota la zona verda pública que separa els dos blocs d'habitatges destinats a pisos de protecció pública tal i com va establir la Modificació Puntual número 7 de les NNSS aprovada definitivament per la CTU de Girona hauran de ser d'ús i titularitat pública.”

També consten a l'expedient dos informes, amb dates de 25 de març i 4 d'agost de 2008, de l'enginyer tècnic municipal, el senyor , qui, el dia 19 d'agost de 2008 va formular la proposta de resolució de concessió a la Fundació Família i Benestar Social del permís d'obertura per a l'exercici d'una activitat d'aparcament ubicat a la zona UA3, habitatges de protecció oficial, del terme municipal de Palau-saverdera amb algunes condicions que, en un nou informe emès el dia 16 de desembre de 2008, va considerar com a complimentades excepte pel que fa l'aportació del “certificat tècnic director del projecte”.

La llicència d'activitat va ser concedida per acord de la Junta de Govern Local del dia 18 de desembre de 2008.



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
 Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

4.- Cessió de béns patrimonials.

L'escriptura de cessió de béns patrimonials es va signar el dia 26 de juliol de 2007 davant el Notari de Figueres (protocol 1680). Per a la celebració d'aquest acte assistia a l'Alcalde de l'Ajuntament, senyor Narcís Deusedas Berta, la secretària de l'Ajuntament, senyora

Mitjançant aquest acte, l'Ajuntament de Palau-saverdera cedia gratuïtament a la Fundació Privada Família i Benestar Social les finques patrimonials número 9 (regstral 3362) i número 10 (regstral 3363) i la Fundació es comprometia a:

"a) construir en les finques cedides dos blocs amb vint-i-cinc habitatges de protecció oficial amb dues places d'aparcament per cada habitatge.

b) construir sota la zona verda de la finca número vuit, descrita en l'expositiu III de la present escriptura, de titularitat pública, un aparcament per aproximadament catorze places lliures sense protecció oficial i de titularitat pública."

En l'escriptura de cessió hi consta una certificació expedida el dia 21 de març de 2007 per la Secretària-interventora, la senyora , dels acords adoptat pel Ple de l'Ajuntament el dia 20 de març de 2007, en la part expositiva del qual hi consta el paràgraf següent:

"Atès que a més, l'esmentada fundació es compromet a construir sota la zona verda de titularitat pública (finca resultat número 8 del projecte de reparcel·lació, transcrita anteriorment) aproximadament 14 places d'aparcament lliures de titularitat municipal, de conformitat amb l'incís que va incorporar d'ofici la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona de data 3 de novembre de 2005 quan va aprovar la Modificació Puntual número 7 de les Normes Subsidiàries de Palau-saverdera: "Sota la zona verda situada entre els dos edificis destinats a protecció oficial, es podrà construir un aparcament soterrani d'ús i titularitat pública". I que l'Ajuntament pretén efectuar concessions demaniales sobre les mateixes."

En aquesta certificació es fa referència a l'emissió d'un informe de la Secretària accidental – la senyora / – sobre l'operació projectada, de data 29 d'agost de 2006; a un informe de l'arquitecte municipal – el senyor /

– emès el dia 5 de setembre de 2006; i a la comunicació de la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació de la Generalitat del dia 18 d'octubre de 2008 (RE 2355) assenyalant que no troba cap inconvenient a la cessió esmentada.

5.- Expedient de segregació i divisió horitzontal de la finca regstral 3361.

El Ple de l'Ajuntament, en la sessió del dia 20 de juliol de 2012, aprovà la proposta de l'Alcaldia d'aprovar un reglament o unes bases per arrendar o alienar les places de pàrquing soterrànies de l'edifici de protecció oficial.

Amb data 28 d'agost de 2012, l'arquitecte municipal – senyor _____ – i la Secretària de l'Ajuntament – senyora _____ – varen emetre un informe conjunt amb les següents conclusions:



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
 Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

*“D’acord amb la petició de l’Alcaldia per tal de procedir a l’alienació o lloguer de les places de pàrking de titularitat pública (s’adjunta plànol grafiat en groc) situades en el subsòl de la zona verda plaça Constitució, cal comprovar si en el registre de la propietat es va procedir a la divisió horitzontal de les entitats afectades, i **considerar que per alienar (vendre) o llogar aquestes entitats cal que tot i ser de titularitat pública tinguin la consideració de bé patrimonial.***

Cal que el nou POUM aprovat definitivament es publiqui en el DOGC.”

La pròpia Secretària de l’Ajuntament va demanar al Registre de la propietat de Figueres, via fax del dia 28 d’agost de 2012, l’estat registral de les finques 3361, 3362 i 3363. De les notes simples trameses pel registre en resultava el següent:

- Finca 3362 (finca resultant 9): Inscripció 1ª. Reparcel·lació: Es va inscriure a favor de l’Ajuntament de Palau-saverdera el dia 16 de març de 2007; Inscripció 2ª. Cessió: Es va inscriure a favor de l’entitat Família i Benestar Social Fundació Privada el dia 22 d’agost de 2007; Inscripció 3ª. Obra nova construcció i divisió horitzontal de 15 entitats: es va inscriure a favor de la Fundació Privada Família i Benestar Social el dia 28 de novembre de 2008.
- Finca 3363 (finca resultant 10): Inscripció 1ª. Reparcel·lació: Es va inscriure a favor de l’Ajuntament de Palau-saverdera el dia 16 de març de 2007; Inscripció 2ª. Cessió: Es va inscriure a favor de l’entitat Família i Benestar Social Fundació Privada el dia 22 d’agost de 2007; Inscripció 3ª. Obra nova construcció i divisió horitzontal de 22 entitats: es va inscriure a favor de la Fundació Privada Família i Benestar Social el dia 28 de novembre de 2008.
- Finca 3361 (finca resultant 8): Inscripció 1ª. Reparcel·lació: Es va inscriure a favor de l’Ajuntament de Palau-saverdera el dia 16 de març de 2007

Novament la Secretària de l’Ajuntament va demanar al Registre de la propietat de Figueres, via fax del dia 5 de setembre de 2012, notes simples de les entitats resultants de les divisions efectuades sobre la finca 3362 (15 entitats) i la finca 3363 (22 entitats). De les notes simples trameses pel registre en resultava que la finca 3362 s’havia dividit en 15 finques registrals, números 3411 a 3425, que incloïen apartament, plaça d’aparcament i, en alguns casos, trasters; i la finca 3363 en 22 finques registrals, números 3426 a 3447, 10 de les quals conformades per apartament, plaça d’aparcament i, en alguns casos trasters, i 12 places d’aparcament.

El dia 25 de setembre de 2012, l’arquitecte municipal – el senyor ,

– va emetre un nou informe en el que conclou *“informar favorablement la divisió horitzontal de la finca registral número 3361 propietat de l’Ajuntament de Palau-saverdera d’acord amb les entitats descrites anteriorment. Ha de constar en la descripció marginal de les finques 3361, 3362 i 3363 que formen part de la planta soterrani, l’existència d’un dret i servitud de pas de vehicles i vianants per les zones comuns de les tres finques”*. Es proposava la divisió en 26 places d’aparcament i 3 trasters.

El Ple de l’Ajuntament, en la sessió del dia 27 de setembre de 2012, va aprovar la proposta de divisió horitzontal, d’acord amb la proposta anterior de 26 places d’aparcament i 3 trasters. En la part expositiva d’aquest acord es transcrivía la **descripció de la finca registral 3361**, en la que hi constava que **aquesta finca es va adjudicar a l’Ajuntament de Palau-saverdera per cessió obligatòria i gratuïta al**





AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

seu favor com a bé d'ús i domini públic al constituir sistema urbanístic públic de zona verda en la seva superfície i aparcament soterrani d'ús i titularitat pública".

El dia 8 de gener de 2013, l'arquitecte municipal – el senyor – va emetre un nou informe que modifica l'anterior en el sentit de proposar un divisió horitzontal composta per trenta entitats, 26 places d'aparcament (números 3, 4, 5, 6, 7, 8, 31,32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, i 50) i 4 trasters (números 16, 17, 18, i 19). Aquest informe fa ser ratificat pel Ple de l'Ajuntament, en una nova sessió celebrada el dia 22 d'octubre de 2013, aprovant alhora l'autorització administrativa per la divisió horitzontal del subsòl de la Plaça de la Constitució de la finca registral 3361.

El dia 6 d'agost de 2013, l'arquitecte municipal – el senyor Joan Antoni Rodeja Roca – va emetre dos nous informes que contenen la descripció de la finca 3361, indicant que ***l'article 63 del POUM vigent configura la clau V3 com a espais lliures on s'admet l'ús de parking privat amb traster o públic en el subsòl.*** També contenen la descripció de la construcció i les dades referents al projecte i finalització de les obres. Amb aquests dos nous informes, mitjançant Decret de l'Alcaldia del dia 23 d'agost de 2013 es va formalitzar la ***declaració d'obra nova efectuada sobre el subsòl de la finca registral número 3361*** propietat de l'Ajuntament de Palau-saverdera, amb la següent descripció: ***URBANA: Parcel·la en el terme municipal de Palau-saverdera. La superfície total de la finca és de 895 m2. Aquesta finca d'ús i domini públic en la seva superfície, on està destinada a zona verda. En el seu soterrani es destina l'ús de parking privat amb traster o públic. ...***. Alhora, es resol·lia sol·licitar al Registre de la propietat que procedís a la inscripció de la declaració d'obra nova i de la seva divisió horitzontal segons l'acord del Ple del dia 22 de febrer de 2013.

Encara el dia 10 de setembre de 2013, la Secretària de l'Ajuntament – la senyora – i l'arquitecte municipal – el senyor – varen emetre un nou informe proposant les normes especials que havien de regir la comunitat de propietaris de l'immoble. L'Alcaldia, mitjançant Decret del dia 12 de setembre de 2013, va establir el règim de comunitat per les entitats resultants de la divisió horitzontal de la finca registral número 3361, del que se'n donà trasllat al registre de la propietat per tal d'esmenar els defectes que en la tramitació de la documentació, havia assenyalat el Registrador de la Propietat.

Finalment, el dia 9 d'octubre de 2013, el Registrador de la Propietat va acordar practicar la inscripció de divisió horitzontal a favor de l'Ajuntament de Palau-saverdera, de 30 entitats (finques registrals 3512 a 3541) corresponents a 26 aparcaments i 4 trasters.

6.- Modificació contracte de col·laboració Ajuntament - FPFiBS.

L'instructor afirma, en la circumstància concurrent a) que *"la instal·lació dels ascensors estava prevista en el projecte d'obres, així com el seu cost, l'Alcaldia va fer un requeriment en data 24.07.2008 sol·licitant que es procedís a la instal·lació dels ascensors, tal i com ho preveu el projecte. La Fundació va remetre un fax en data 29.07.2008, segons el qual: "Tot i que en el projecte inicial es preveia la instal·lació d'ascensors, l'elevat cost de construcció va obligar a introduir modificacions per tal*



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

d'abaratir el projecte i fer viable la promoció. Una de les partides afectades han estat els ascensors". L'Alcalde en data 14.08.2008 adreça un escrit a la Fundació, en el qual indica que es procedeix a encarregar la seva col·locació i l'Ajuntament es compromet a fer-se càrrec del seu cost".

Aquesta decisió de l'Alcalde de l'Ajuntament, comportava modificar l'acord adoptat el Ple de l'Ajuntament en la sessió del dia 29 de juliol de 2004, d'aprovació del conveni subscrit entre l'Ajuntament i la Fundació el dia 3 de novembre de 2004, i que s'havia formalitzat mitjançant escriptura pública el dia 26 de juliol de 2007, doncs l'Ajuntament passava a suportar no només la cessió de les finques registrals 3362 i 3363, sinó el pagament dels ascensors dels edificis o una aportació econòmica equivalent al seu valor. Per fer efectiva aquesta modificació, s'hauria d'haver format l'expedient previst a l'article 49 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals que una vegada complet, i abans que el ple aprovés la modificació de la cessió, s'hauria d'haver sotmès a informació pública per un període mínim de 30 dies.

Evidentment, la modificació de les condicions pactades en el conveni també hagués precisat de consignació pressupostària suficient per atendre l'obligació econòmica que generava el compromís, tal i com exigien, entre d'altres, els articles 185 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals; i 21.1.f) de la Llei de Bases del règim local (versió vigent des de 27 de juny de 2008 fins el 26 de desembre de 2009). El dia 14 d'agost de 2008, ostentava el càrrec de Interventora de l'Ajuntament, amb caràcter accidental, la senyora _____ – que va ocupar el càrrec fins el dia 8 d'octubre de 2008 en què va ser ocupat per la senyora _____ – i el de Secretària, com a titular, la senyora _____

En conseqüència, el dia 14 d'agost de 2008, hauria correspost acreditar l'existència de crèdit per al finançament de la despesa que es volia assumir a la interventora accidental, senyora _____ i a expedir l'informe sobre la tramitació per la modificació del conveni a la Secretària de la Corporació, la senyora _____. En no existir cap proposta de modificació del conveni, cap factura ni document que justificués la previsió de la despesa durant l'any 2008 ni durant els exercicis següents, no es pot considerar en aquest cas que existeixi cap expedient administratiu del qual els funcionaris municipals tinguessin coneixement i poguessin formular qualsevol advertiment d'il·legalitat.

En qualsevol cas, cal destacar que, en el requeriment de que es procedís a instal·lar els ascensors que l'Alcalde de l'Ajuntament ve trametre a la Fundació Privada Família i Benestar Social el dia 24 de juliol de 2008 (RS 2018), hi consta que l'inspector d'obres i serveis municipals va comprovar que no s'havien instal·lat els ascensors i que el tècnic municipal va verificar que el projecte preveia la seva instal·lació.

CONCLUSIONS



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera

Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

1.- Les finques resultants en el projecte de reparcel·lació de l'UA3, aprovat el dia 11 de desembre de 2006, números 8, 9 i 10, es varen adjudicar a l'Ajuntament de Palau-saverdera i varen constituir les finques registrals 3361, 3362 i 3363.

2.- El dia 26 de juliol de 2007, l'Ajuntament de Palau-saverdera va cedir les finques registrals 3362 (número 9) i 3363 (número 10) a la Fundació Privada Família i Benestar Social per a la construcció de 25 habitatges de protecció oficial. La cessió es va aprovar pel Ple de l'ajuntament en la sessió del dia 20 de març. En la part expositiva del qual hi consta el paràgraf següent:

“Atès que a més, l'esmentada fundació es compromet a construir sota la zona verda de titularitat pública (finca resultat número 8 del projecte de reparcel·lació, transcrita anteriorment) aproximadament 14 places d'aparcament lliures de titularitat municipal, de conformitat amb l'incís que va incorporar d'ofici la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona de data 3 de novembre de 2005 quan va aprovar la Modificació Puntual número 7 de les Normes Subsidiàries de Palau-saverdera; “Sota la zona verda situada entre els dos edificis destinats a protecció oficial, es podrà construir un aparcament soterrani d'ús i titularitat pública”. I que l'Ajuntament pretén efectuar concessions demaniales sobre les mateixes.”

3.- En els informes de l'arquitecte municipal emesos els dies 25 de març de 2008, en l'expedient de tramitació de la llicència d'activitat, i 28 de maig de 2008, en l'expedient de tramitació de la llicència d'obres, s'assenyalava que els aparcaments sota la zona verda pública hauran de ser d'ús i titularitat pública, tal i com estableix la modificació puntual número 7 de les NNSS.

4.- La divisió horitzontal de les finques registrals 3362 i 3363, cedides a la Fundació Privada Família i Benestar Social, va ser inscrita el dia 28 de novembre de 2008, mentre que la divisió horitzontal de la finca registral 3361 que va restar de titularitat de l'Ajuntament de Palau-saverdera es va inscriure el dia 9 d'octubre de 2013.

5.- D'acord amb la documentació analitzada, en tots els informes emesos pels funcionaris municipals i pels tècnics assessors sempre es fa constar que al subsòl de la finca registral 3361 es podia construir un aparcament soterrani d'ús i titularitat pública, d'acord amb la modificació número 7 de les NNSS. No es fins a la sessió plenària del dia 20 de juliol de 2012 que es planteja la possibilitat d'arrendar o alienar les places d'aparcament i que va motivar l'informe conjunt de la Secretària de l'Ajuntament i del tècnic municipal, del dia 28 d'agost de 2012, recordant que per alienar (vendre) o llogar aquestes entitats calia comprovar si s'havia inscrit la divisió horitzontal i que, tot i ser de titularitat pública, havien de tenir la consideració de bé patrimonial i que el nou POUM aprovat definitivament es publicués en el DOGC.

6.- El POUM publicat al DOGC núm. 6233, de data 16 d'octubre de 2012, configurava en l'article 63 la clau V3 com a espais lliures on s'admet l'ús de pàrking privat amb traster o públic en el subsòl (tal i com consta en els informes emesos).

7.- En tots els expedients analitzats, els diferents funcionaris municipals i tècnics assessors han emès els informes corresponents indicant, sempre, fins el 6 d'agost de 2013, que els aparcaments de la finca 3361 havien de ser d'ús i titularitat municipal. Només no es fa formular cap informe ni advertiment, per motius obvis, en l'acord verbal que l'instructor presumeix que varen arribar el senyor Deusedas i la

DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA INTERVENCIÓ	REFERÈNCIA 1362-000002-2018
Codi Segur de Verificació: Origen: Administració Identificador document original: ES_L01081000_2018_3488116 Data d'impressió: 19/11/2018 10:25:52 Pàgina 10 de 10		SIGNATURES 1.- CPISR-1 C Emili Santos Bach (Secretari), 06/11/2018 13:04



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera

Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

Fundació, de sufragar el cost dels ascensors amb la venda de les places d'aparcament i que s'hauria materialitzat amb l'escrit del compromís d'aquest pagament, sense cap certificació de l'existència de crèdit per al finançament de la despesa que es volia aprovar i ni tant sols de la presentació de la corresponent factura. **Sense la petició expressa de l'Alcaldia demanant l'emissió d'informe, els funcionaris municipals no podien tenir coneixement de la intenció d'adquirir el compromís de pagament dels ascensors ni de cap acord destinat a finançar-los mitjançant l'alienació de places d'aparcament.**

8.- Resulta doncs que **en tots els controls dels diferents expedients administratius relacionats amb la construcció dels 25 habitatges de protecció oficial, tramitats entre el dia 3 de novembre de 2005, data d'aprovació de la modificació puntual número 7 de les NNSS, i el dia 9 d'octubre de 2013, data d'inscripció de la divisió horitzontal de la finca 3361, tots els funcionaris i tècnics assessors intervinents haurien posat de manifest la il·legalitat d'alienar les places d'aparcament dels subsòl de la finca registral de titularitat municipal, núm. 3361 durant el període comprès entre aquests dos anys**, sense que els pugui ésser exigit el coneixement d'un presumpte acord verbal que tant els diferents funcionaris i tècnics declarants en l'expedient (l i) com el gerent i apoderat de la Fundació Privada Família i Benestar Social, manifesten desconèixer.

Palau-saverdera, a la data de la signatura electrònica.

El Secretari-interventor

EMILI SANTOS BACH